



Вих. № 1701-95/192  
від 27.04.2020

Президенту України  
Володимиру ЗЕЛЕНЬСЬКОМУ

### Вельмишановний пане Президенте!

Українська асоціація районних та обласних рад вимушена звернутись до Вас з проханням про ветовання Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад», прийнятого Верховною Радою України 16 квітня 2020 року за результатами розгляду законопроекту про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» № 2653 від 20.12.2019 (далі – Закон).

Цей Закон надає Урядові безпрецедентно широкі повноваження визначати адміністративні центри та затверджувати території територіальних громад без погоджень таких рішень ані з органами місцевого самоврядування, ані з місцевими органами виконавчої влади. Положення Закону суперечать статті 5 Європейської хартії місцевого самоврядування, відповідно до якої зміни територіальних кордонів органів місцевого самоврядування не можуть здійснюватися без попереднього з'ясування думки відповідних місцевих громад.

Переконані, що ухвалення такого Закону не лише руйнує демократичні принципи розбудови Української держави, закріплені Конституцією та законами України, а й ставить під загрозу здобутки реформи децентралізації, отримані протягом останніх років, та успішне завершення реформи адміністративно-територіального устрою та територіальної організації влади в Україні.

Слід звернути увагу, що норми прийнятого Закону містять ознаки невідповідності Конституції України та створюють колізії із чинними актами законодавства. Так, в основу прийнятого Закону покладено ідею, відповідно до якої об'єднана територіальна громада визнається елементом системи адміністративно-територіального устрою, що не відповідає змісту статті 133 Конституції України.

Нові поняття «адміністративний центр територіальної громади» та «територія територіальної громади», якими доповнено Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», створюють колізії із аналогічними поняттями, закріпленими в Законі України «Про добровільне об'єднання територіальних громад».

Наділення Уряду повноваженнями щодо визначення територій територіальних громад не узгоджується зі змістом пункту 29 частини першої статті 85 Конституції України, за якою утворення і ліквідація районів, встановлення і зміна меж міст є компетенцією парламенту.

Одночасно з цим, слід зазначити, що покладення на Уряд повноважень щодо визначення адміністративних центрів територіальних громад не узгоджується з положеннями Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», відповідно до статті 7 якого визначення адміністративного центру об'єднаної територіальної громади відбувається за рішеннями сільських, селищних, міських рад, що об'єднуються.



Про ці та інші невідповідності законопроекту № 2653, що був покладений в основу прийнятого Закону, зазначено в оприлюднених на сайті парламенту Зауваженнях Головного юридичного управління Верховної Ради України (від 11.04.2020) та Висновку Головного науково-експертного управління Верховної Ради України (від 10.01.2020).

Українська асоціація районних та обласних рад також вважає, що поданий Вам на підпис Закон суперечить статті 5 Європейської хартії місцевого самоврядування, не відповідає нормам і принципам, закріпленим у статтях 5, 7, 8, 85, 92, 132, 133, 140 Конституції України, та створює колізію із нормами Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», що у подальшому стане приводом для ініціювання звернення до Конституційного Суду України з метою визначення конституційності цього Закону.

Зважаючи на зазначене вище, звертаємося до Вас, вельмишановний Володимире Олександровичу, з проханням ветоувати прийнятий Верховною Радою України 16 квітня 2020 року Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад» (проект Закону про внесення змін до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" № 2653 від 20.12.2019).

**З глибокою повагою,**

**Президент Асоціації  
Голова Харківської обласної ради**



**Сергій ЧЕРНОВ**